

*Załącznik Nr 1  
do Uchwały Nr 62/294/2020  
Zarządu Powiatu Łomżyńskiego  
z dnia 23 października 2020 r.*



**PROJEKT  
PROGRAM WSPÓŁPRACY POWIATU ŁOMŻYŃSKIEGO  
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI ORAZ PODMIOTAMI WYMNIENIONYMI  
W ART. 3 UST. 3 USTAWY Z DNIA 24 KWIEŚNIA 2003 ROKU O DZIAŁALNOŚCI  
POŻYTKU PUBLICZNEGO I O WOLONTARIACIE NA 2021 ROK**

## WSTĘP

Prowadzenie aktywnej polityki w zakresie współpracy z organizacjami społecznymi jest jednym z elementów efektywnego zarządzania Powiatem Łomżyńskim.

Samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe są fundamentem współczesnego społeczeństwa obywatelskiego. Choć podmioty te mają różne zadania i kompetencje, to łączy je wspólny cel – działania na rzecz społeczności lokalnej.

Działalność organizacji pozarządowych jest elementem aktywizującym społeczność lokalną. Ilość organizacji, a także liczba zaangażowanych w ich działania wolontariuszy świadczy o tym, jak duże jest w społeczeństwie poczucie odpowiedzialności. Obecnie sektor pozarządowy staje się ważnym partnerem instytucji publicznych w rozwiązywaniu problemów życia zbiorowego. Partnerstwo to ma na celu lepsze wykonywanie zadań Powiatu poprzez możliwie pełne wykorzystanie potencjału organizacji pozarządowych.

Zakładanym efektem współpracy jest zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych i dalszy wzrost partycypacji społecznej w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

Dla bieżącej pracy organizacji pozarządowych istotne znaczenie ma zarówno wymiana doświadczeń między organizacjami, jak i współpraca sektora pozarządowego z sektorem publicznym, w szczególności z organami samorządu terytorialnego. Intencją Powiatu natomiast jest rozwój współpracy z sektorem pozarządowym, będącym ważnym składnikiem lokalnego systemu demokratycznego ładu społecznego, opartego o zasady: pomocniczości, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności, przy zachowaniu suwerenności stron. Stąd też wypływa konieczność tworzenia zasad tejże współpracy.

Niniejszy Program określa cele, zasady oraz formy współpracy Powiatu Łomżyńskiego z organizacjami pozarządowymi. Jednocześnie wskazuje zakres przedmiotowy współpracy, priorytetowe zadania publiczne oraz zakładaną wysokość środków przeznaczonych na jego realizację. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych powoływanych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

## § 1.

**Postanowienia ogólne****1. Ile razy w dokumencie jest mowa o:**

- 1) **organizacji pozarządowej** – rozumie się przez to organizację pozarządową w myśl art. 3 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
  - 2) **ustawie** – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 poz. 1057);
  - 3) **programie** – rozumie się przez Program współpracy Powiatu Łomżyńskiego na rok 2021 z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
  - 4) **wydziale koordynującym** – należy przez to rozumieć Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji Starostwa Powiatowego w Łomży, w którego zakres działania wchodzi współpraca z organizacjami pozarządowymi;
  - 5) **wydziale/jednostce realizującej** – należy przez to rozumieć wydziały i jednostki Starostwa Powiatowego w Łomży realizujące zadania własne i zlecone we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
  - 6) **konkursie** – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i art. 13 ustawy;
  - 7) **powiecie** – rozumie się przez to Powiat Łomżyński;
  - 8) **innych podmiotach** – rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
  - 9) **urzędzie** – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Łomży.
2. Program adresowany jest do organizacji pozarządowych, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy oraz do innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy.
3. Okres realizacji programu określa się na okres **od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.**

## § 2.

**Cel główny i cele szczegółowe programu**

1. Celem głównym programu jest budowanie partnerstwa i efektywnego systemu współpracy pomiędzy Powiatem Łomżyńskim a organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy, działającymi na rzecz mieszkańców powiatu łomżyńskiego w obszarze zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, o ile te zadania są zadaniami powiatu.
2. Cele szczegółowe programu to:
  - 1) poprawa jakości życia, poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb mieszkańców powiatu,
  - 2) integracja środowiska organizacji pozarządowych i innych podmiotów realizujących zadania publiczne,
  - 3) poprawa jakości usług publicznych i zapewnienie ich efektywniejszego wykonania,
  - 4) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych.

## § 3.

**Zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne**

1. Przedmiotem współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami jest realizacja zadań publicznych dotyczących zadań własnych powiatu, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy, przy spełnieniu następujących warunków:

- 1) realizacja planowanego przedsięwzięcia przyniesie korzyść mieszkańcom Powiatu
- 2) obie strony wyrażają wolę współpracy.

2. Za priorytetowe przyjmuje się zadania publiczne z zakresu:

- 1) podtrzymywania i upowszechniania tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej;
- 2) kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego;
- 3) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 4) turystyki i krajoznawstwa;
- 5) pomocy społecznej, w tym pomocy rodzinom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób;
- 6) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 7) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa.

3. Planowane działania w wybranych sferach zadań publicznych (art. 4 ust. 1 ustawy) do zrealizowania we współpracy z organizacjami pozarządowymi w 2021 roku:

Lp.	Sfera zadania publicznego	Planowane działania	Zakładana kwota w budżecie	Wydział/jednostka realizująca
1.	Podtrzymywanie i upowszechnianie tradycji narodowej, pielęgnowania polskości oraz rozwoju świadomości narodowej, obywatelskiej i kulturowej oraz kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i tradycji	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Obchody, uroczystości i przedsięwzięcia związane z upamiętnianiem osób, miejsc i wydarzeń kulturalnych, historycznych związanych z tradycjami walk o niepodległość i suwerenność Rzeczypospolitej Polskiej;</li> <li>- publikacje i wydawnictwa służące ochronie i zachowaniu dziedzictwa kulturowego regionu;</li> <li>- realizacja przedsięwzięć służących rozbudzeniu i zaspokajaniu potrzeb kulturalnych mieszkańców powiatu, organizacja lokalnych imprez kulturalnych;</li> <li>- prowadzenie działalności w zakresie kinematografii na terenie powiatu łomżyńskiego;</li> <li>- edukacja filmowa dedykowana różnym grupom wiekowym;</li> </ul>	32 000 zł (środki własne)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji
2.	Promocja i upowszechnianie turystyki	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Promocja walorów turystycznych powiatu;</li> <li>- upowszechnianie turystyki, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży;</li> <li>- organizacja i uczestnictwo w imprezach turystycznych o zasięgu lokalnym i wyższym;</li> <li>- wspieranie działań na rzecz upowszechniania wiedzy turystycznej i krajoznawczej;</li> <li>- audiowizualna promocja regionu.</li> </ul>	10 000 zł (środki własne)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji
3.	Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej	- Organizacja współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży	45 000 zł	Wydział Rozwoju Społeczno-

		szkół podstawowych gimnazjalnych i ponadgimnazjalnych powiatu łomżyńskiego; -upowszechnianie kultury fizycznej w środowisku wiejskim, osób niepełnosprawnych oraz sportu masowego; - szkolenie młodzieży uzdolnionej sportowo.	(środki własne)	Gospodarczego i Promocji
4.	Pomoc społeczna i działalność na rzecz osób niepełnosprawnych	-Zlecenie prowadzenia domów pomocy społecznej (w tym dla niepełnosprawnych umysłowo)*	Zadanie własne (finansowane z dotacji Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego)	Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie
		- Zlecenie prowadzenia Środowiskowego Domu Samopomocy*	Zadanie z zakresu adm. rządowej zlecone powiatowi, finansowane ze środków budżetu Państwa	
5.	Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa	Prowadzenie punktu, w którym będzie świadczona: - nieodpłatna pomoc prawna i/lub - nieodpłatne poradnictwo obywatelskie, - zwiększenie świadomości prawnej społeczeństwa w ramach edukacji prawnej.	64 020 zł Zadanie z zakresu adm. rządowej zlecone powiatowi, finansowane ze środków budżetu Państwa)	Wydział Rozwoju Społeczno-Gospodarczego i Promocji

\* realizacja zadań odbywać się będzie na podstawie umów zawartych w 2021 roku, ostateczna kwota po otrzymaniu środków z Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego.

\*\* na podstawie zawartej umowy.

4. Wszystkie kwoty zapisane w programie mają charakter szacunkowy i mogą zostać korygowane w zależności od możliwości finansowych Powiatu.

#### § 4.

##### Zasady i formy współpracy

1. Współpraca Powiatu z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach: równego dostępu do informacji, pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności i jawności.

2. Współpraca może mieć **formy pozafinansowe i finansowe.**

3. Pozafinansowe formy współpracy mogą mieć charakter: informacyjny, organizacyjny, szkoleniowy, promocyjny i in. należą do nich:

- 1) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działań i współpraca w zakresie konsolidacji tych kierunków;
- 2) informowanie o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczanych z budżetu Powiatu na realizację tych zadań, a także o ogłaszanych konkursach ofert oraz o sposobach ich rozstrzygnięć i realizacji;
- 3) promowanie osiągnięć i działalności organizacji pozarządowych prowadzonej na rzecz mieszkańców powiatu oraz informowanie o realizowanych przez nie projektach;
- 4) konsultowanie z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 5) tworzenie wspólnych zespołów doradczych z udziałem przedstawicieli organizacji;
- 6) organizowanie spotkań przedstawicieli urzędu z organizacjami pozarządowymi, w celu wymiany informacji na temat planowanych kierunków działań;
- 7) inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych i współpracy Powiatu z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych;
- 8) zawieranie porozumień o współpracy w realizacji wspólnych przedsięwzięć;
- 9) udostępnianie organizacjom pozarządowym pomieszczeń Urzędu w celu odbywania spotkań i realizacji projektów służących mieszkańcom powiatu, zgodnie z obowiązującymi przepisami;
- 10) obejmowanie patronatem przedsięwzięć realizowanych przez organizacje pozarządowe;
- 11) udzielanie rekomendacji organizacjom współpracującym z Powiatem;
- 12) podnoszenie skuteczności organizacji w pozyskiwaniu środków z innych źródeł, w tym środków z UE, m.in. poprzez informowanie o potencjalnych źródłach finansowania, informowanie o szkoleniach i konsultacjach z zakresu przygotowywania wniosków o pozyskanie środków ze źródeł zewnętrznych, inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących pozyskiwania tych środków;
- 13) zobowiązanie organizacji lub innego podmiotu, który otrzyma dotację na realizację zadań publicznych do informowania o tym w materiałach informacyjnych dotyczących tych zadań.

4. Finansowe formy współpracy Powiatu z organizacjami i innymi podmiotami polegają na zleceniu realizacji zadań publicznych, o których mowa w art. 5 ust 2 pkt 1 ustawy, jako zadań zleconych w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. e, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

5. Zlecenie realizacji zadania publicznego może mieć formę:

- 1) powierzenia wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspierania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

6. Wspieranie oraz powierzenie, o których mowa w ust. 5 odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, w którym uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy, chyba że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.

7. Powierzenie może nastąpić w innym trybie niż otwarty konkurs ofert, jeżeli dane zadania można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup usług na zasadach i w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów.

8. Powierzenie przez Powiat realizacji zadań publicznych organizacjom i innym podmiotom może mieć charakter wieloletniej współpracy na czas określony nie dłuższy niż 5 lat.

9. Organizacje pozarządowe i inne podmioty mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy.

10. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu Powiat może zlecić wykonanie realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:

- 1) wysokość dofinansowania lub finansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10.000zł;
- 2) zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni;
- 3) łączna kwota przekazana w ten sposób tej samej organizacji w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć 20.000 zł;
- 4) łączna kwota przekazana w tym trybie nie może przekroczyć 20% dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy.

## **§ 5.**

### **Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert**

1. Komisje konkursowe, w skład których wchodzi nie więcej niż 6 osób, powoływane są przez Zarząd Powiatu w celu opiniowania ofert złożonych przez organizacje, w odpowiedzi na ogłoszone otwarte konkursy ofert.

2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Zarządu Powiatu, pracownicy wydziału merytorycznego oraz osoby wskazane przez organizacje z wyłączeniem osób, o których mowa w art. 15 ust. 2d ustawy o działalności pożytku publ. i o wolontariacie.

3. W pracach komisji konkursowej mogą uczestniczyć także osoby posiadające specjalistyczną wiedzę z dziedziny obejmującej zakres zadań publicznych, których konkurs dotyczy.

4. Pracami komisji kieruje Przewodniczący Komisji.

5. Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowej prowadzi pracownik wydziału merytorycznie obsługującego konkurs.

6. Do wszystkich członków komisji konkursowej stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), mające na celu zapewnienie bezstronności.

7. Komisje pracują w oparciu o regulamin pracy komisji uchwalony przez Zarząd Powiatu Łomżyńskiego.

8. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.

9. Komisja wypracowuje stanowisko, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert i przedstawia je Zarządowi Powiatu Łomżyńskiego z propozycją przyznania dotacji.

10. Ostatecznego wyboru najkorzystniejszych ofert wraz z decyzją o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu.

11. W przypadku, kiedy organizacje otrzymały dotację w wysokości niższej niż wnioskowana, konieczne jest dokonanie uzgodnień, których celem jest doprecyzowanie warunków i zakresu realizacji zadania.

12. Informacje o złożonych ofertach oraz o ofertach niespełniających wymogów formalnych, jak również o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Urzędu oraz na stronie internetowej Powiatu.

## **§ 6.**

### **Realizacja i ocena realizacji programu**

1. W realizacji programu uczestniczą:
  - 1) Rada Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej powiatu,
  - 2) Zarząd Powiatu Łomżyńskiego, w zakresie realizacji polityki społecznej i finansowej powiatu wytyczanej przez Radę Powiatu Łomżyńskiego,
  - 3) Naczelnicy wydziałów, samodzielne stanowiska pracy Starostwa Powiatowego w Łomży oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo, w tym konsultowania projektów aktów prawnych,
  - 4) Organizacje pozarządowe i inne podmioty.
2. Wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań objętych Programem wynosi 147 020 zł (słownie: sto czterdzieści siedem tysięcy dwadzieścia złotych).
3. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego dokonuje kontroli i oceny realizacji zadania wspieranego lub powierzanego organizacji pozarządowej na zasadach określonych w ustawie.
4. Zarząd Powiatu Łomżyńskiego składa Radzie Powiatu sprawozdanie z realizacji Programu, za rok poprzedni, przygotowane przez wydział koordynujący, w terminie nie później niż do dnia 31 maja każdego roku i publikuje w Biuletynie Informacji Publicznej.
5. Wydział koordynujący przygotowując projekt Programu przyjmuje wnioski na temat propozycji zapisów do programu na rok następny oraz przeprowadza jego konsultacje.
6. Roczny Program współpracy z organizacjami pozarządowymi jest uchwalany do 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu.

## **§ 7.**

### **Postanowienia końcowe**

1. Zasady współpracy określone w niniejszym Programie mają charakter otwarty i stanowić winny zbiór zasad regulujących praktykę współdziałania władz samorządowych z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Wraz ze zmianą warunków zewnętrznych wiążących się szczególnie z wprowadzeniem nowych rozwiązań prawnych, a także ze zmieniającą się sytuacją finansową powiatu mogą one ulegać zmianom.



2. Program jest otwarty na nowe rozwiązania szczególnie wynikające z wniosków i propozycji zgłaszanych przez organizacje i inne podmioty.