

Uchwała Nr 54/240/2020
ZARZĄDU POWIATU ŁOMŻYŃSKIEGO
z dnia 30 czerwca 2020 r.

w sprawie odwołania Dyrektora Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej
w Łomży

Na podstawie art. 32 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art. 70, w związku z art. 52 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, 1043 i 1495) uchwala się, co następuje:

§ 1.

1. Odwołuje się Pana Stanisława Studenckiego ze stanowiska Dyrektora Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży, powołanego na to stanowisko z dniem 1 lipca 2003 r. uchwałą Nr 20/38/03 Zarządu Powiatu Łomżyńskiego z dnia 30 czerwca 2003 r.
2. Odwołanie następuje z winy pracownika wskutek ciężkiego naruszenia podstawowych obowiązków pracowniczych – art. 52 § 1 pkt 1 Kodeksu pracy, co jest równoznaczne z rozwiązaniem umowy o pracę bez wypowiedzenia – art. 70 § 3 Kodeksu pracy.

§ 2.

Przyczyną odwołania Pana Stanisława Studenckiego ze stanowiska Dyrektora Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży bez zachowania okresu wypowiedzenia jest ciężkie naruszenie podstawowych obowiązków pracowniczych, polegające na:

1. Zatajeniu przed podmiotem tworzącym (Radą Powiatu Łomżyńskiego) oraz przed organem Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży, jakim jest Rada Społeczna, istotnych faktów z działalności Zakładu w podstawowych sprawach dotyczących jego funkcjonowania tj.:

- 1) wyników kontroli Nr 10.7321.005.2019.WDKAR przeprowadzonej przez Narodowy Fundusz Zdrowia w dniach 13.03.2019 r. – 12.07.2019 r. za okres 1 stycznia 2017 r. – 3 września 2018 r., negatywnie oceniającej działalność Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży, czego skutkiem było

nałożenie na Zakład 5 kar finansowych wraz z należnymi odsetkami; wystąpienie pokontrolne w w.w. sprawie, szczegółowo formułujące nieprawidłowości w funkcjonowaniu Zakładu, zalecenia, a także skutki w postaci określonych kar finansowych, wpłynęło do Zakładu w dniu 4 listopada 2019 r.; Dyrektor Zakładu o wynikach kontroli nie poinformował właściwych organów.

Starosta Łomżyński i Wicestarosta Łomżyński dowiedzieli się o wynikach kontroli i skutkach finansowych jej przeprowadzenia dopiero z pisma Narodowego Funduszu Zdrowia Nr DK-TWK-X.7321.3.2019 z dnia 19 czerwca 2020 r.

W ramach kompetencji ustawowych podmiotu tworzącego, objętych art. 121 ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 295 i 567), dalej: u.d.l., leży kontrola i ocena, obejmująca w szczególności realizację zadań określonych w regulaminie organizacyjnym i statucie, dostępność i jakość udzielanych świadczeń zdrowotnych, prawidłowość gospodarowania mieniem oraz środkami publicznymi, gospodarkę finansową. Mając na uwadze przytoczone kompetencje podmiotu tworzącego Dyrektor Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży obowiązany był niezwłocznie poinformować, w szczególności o skutkach finansowych kontroli – Radę Powiatu Łomżyńskiego oraz organ zakładu – Radę Społeczną.

- 2) rozwiązania umowy o pracę za wypowiedzeniem z Zastępcą Dyrektora ds. Lecznictwa Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży pismem z dnia 12 listopada 2019 r., po przeprowadzonej kontroli opisanej w pkt 1 – nieudzielenie informacji w tym zakresie skutkowało brakiem możliwości podjęcia stosownych działań w ramach bieżącego nadzoru przez podmiot tworzący, stosownie do art. 121 u.d.l.;
 - 3) braku podjętych działań w celu obsadzenia stanowiska Zastępcy Dyrektora ds. Lecznictwa Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży, a tym samym zaniechaniu wykonania ustawowego obowiązku – stosownie do art. 49 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.d.l. i § 11 ust. 5 pkt 2 Statutu ZPOZ w Łomży.
2. Nie obsadzeniu stanowiska Zastępcy Dyrektora ds. Lecznictwa Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży od dnia 1 marca 2020 r. tj. po rozwiązaniu stosunku pracy z dotychczasowym Zastępcą, na podstawie pisma z dnia 12 listopada 2019 r.

Zaniechanie w tym zakresie, to naruszenie ustawowego i statutowego obowiązku - art. 49 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.d.l. i § 11 ust. 5 pkt 2 Statutu ZPOZ w Łomży – skutkującego dezorganizacją pracy Zakładu na wypadek nieobecności Dyrektora oraz co istotniejsze – nie wykonywaniem bieżącego nadzoru medycznego, co należało do zakresu czynności na tym stanowisku.

3. Uporczywe nie wykonywanie zaleceń pokontrolnych nakładanych na Zakład w ramach kontroli Narodowego Funduszu Zdrowia, co wynika wprost z wystąpienia pokontrolnego Nr 10.7321.005.2019.WDKAR z dnia 31 października 2019 r., w którym stwierdzono na str. 10 cyt. *„Jak wynika z ustaleń kontroli wykonanej w roku bieżącym – do zaleceń tych Zakład nie zastosował się.”* w odniesieniu do naruszeń stwierdzonych podczas kontroli przeprowadzonych w latach poprzednich:
 - 1) kontrola Nr 10.WDKAR.7321.24.2016 – wystąpienie pokontrolne z dnia 7 września 2016 r.;
 - 2) kontrola Nr 10.7301.17.2017.WDKAR – wystąpienie pokontrolne z dnia 15 listopada 2017 r.
4. Sporządzenie Sprawozdania z działalności Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej za 2019 rok w sposób nie określający wprost, że wykazana kwota kosztów operacyjnych jest w rzeczywistości sumą kar umownych nałożonych w wyniku kontroli przeprowadzonej w 2019 roku przez Narodowy Fundusz Zdrowia z tytułu nieprawidłowości w zakresie realizacji umów kontraktowych na wykonywanie świadczeń zdrowotnych, zawartych pomiędzy Zakładem, a Narodowym Funduszem Zdrowia, nr 10-00-00062-13-10-01/13, nr 10-00-00062-18-11-01/13, nr 10-00-00062-13-10-01/13, nr 10-00-00062-18-11-01/13.
5. Brak właściwego nadzoru nad podległym personelem, co w przypadku trwających w długim okresie czasu, powtarzających się naruszeń doprowadziło do skutku w postaci nałożenia na Zakład przez Narodowy Fundusz Zdrowia kar umownych, przy czym zjawisko to pogłębiało się z biegiem czasu, wyrządzając finalnie szkodę wielkiej wartości.

Naganność postępowania, rażący brak staranności Dyrektora w sprawowanym nadzorze sprowadzał się również do bagatelizowania kolejnych zaleceń organów kontrolnych oraz wynikających z tego konsekwencji dla Powiatu Łomżyńskiego. Co znamienne – Dyrektor dotychczas nigdy nie nadmienił, że działalność Zakładu była oceniana negatywnie, a obecnie - udzielając przełożonym wyjaśnień w przedmiotowej sprawie – nadal nie zauważa żadnych problemów, oceniając kondycję Zakładu jako bardzo dobrą.

Przytoczone powyżej czynności i zaniechania Pana jako Dyrektora Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży naruszają w sposób rażący art. 100 § 2 pkt 4 Kodeksu pracy, w związku z § 11 ust. 1 Statutu Zakładu Podstawowej Opieki oraz art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

Reasumując – stwierdza się, że opisane rażące naruszenia, które doprowadziły do obecnej sytuacji Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży, jak również niewłaściwy sposób zarządzania jednostką, nie pozwalają na dalsze pozostawanie Pana na stanowisku Dyrektora Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży. W tym stanie rzeczy Zarząd Powiatu Łomżyńskiego, jako organ wykonawczy Powiatu Łomżyńskiego, odpowiedzialny za prawidłowe funkcjonowanie jednostek organizacyjnych Powiatu, podjął decyzję o odwołaniu Pana z zajmowanego stanowiska w trybie natychmiastowym bez wypowiedzenia.

§ 3.

Odwołuje się pełnomocnictwa i cofa upoważnienia udzielone Panu Stanisławowi Studenckiemu – Dyrektorowi Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży.

§ 4.

Uchwałę doręcza się Dyrektorowi Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży - Stanisławowi Studenckiemu.

§ 5.

Poucza się, że w terminie 21 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały przysługuje Dyrektorowi Zakładu Podstawowej Opieki Zdrowotnej w Łomży Panu Stanisławowi Studenckiemu prawo wniesienia odwołania w zakresie żądania odszkodowania na skutek rozwiązania stosunku pracy bez wypowiedzenia do Sądu Rejonowego – Sądu Pracy w Łomży IV Wydział Pracy, ul. Polowa 1, 18-400 Łomża – art. 264 § 2 Kodeksu pracy.

§ 6.

Wykonanie uchwały powierza się Staroście Łomżyńskiemu.

§ 7.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Członkowie Zarządu:

Maria Dziekońska

Tadeusz Góralczyk

Kazimierz Polkowski

Agnieszka Zduńczyk

Przewodniczący Zarządu:

Lech Marek Szablowski